



CONSIGLIO DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO
XVI LEGISLATURA

RISOLUZIONE N. 125

esame del programma di lavoro della Commissione europea per il 2023

approvata dal Consiglio della Provincia autonoma di Trento nella seduta del 7 giugno 2023

Visto il protocollo n. 2 "sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità" del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea che riconosce il ruolo delle assemblee legislative regionali nella fase di formazione delle decisioni europee;

vista la legge 24 dicembre 2012, n. 234 (Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea);

vista la legge provinciale 16 febbraio 2015, n. 2 (legge provinciale sull'Europa 2015), e in particolare l'articolo 6 che disciplina la sessione europea del Consiglio provinciale;

visto il protocollo d'intesa tra il Presidente del Consiglio provinciale e il Presidente della Provincia sull'attuazione della legge provinciale sull'Europa 2015, sottoscritto in data 20 dicembre 2016;

vista la risoluzione n. 35 del 24 settembre 2014 della 14a Commissione (ora 4a Commissione) del Senato della Repubblica, che sancisce la collaborazione tra la Commissione politiche dell'Unione europea del Senato e la Conferenza dei

2.

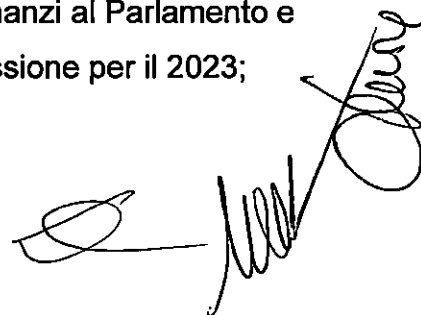
presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, ai fini dell'attuazione delle disposizioni della legge n. 234 del 2012, che prevedono un coinvolgimento delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano nei processi di partecipazione alla fase ascendente di formazione del diritto europeo;

visto il protocollo di intesa stipulato il 3 dicembre 2015 tra il Senato della Repubblica e la Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome finalizzato a favorire il più ampio raccordo e coordinamento tra le assemblee legislative a livello nazionale ed europeo;

vista la relazione del Presidente della Provincia al Consiglio provinciale relativa all'attività svolta nell'anno 2022 dalla Provincia nell'ambito dell'Unione europea, rapporti interregionali e cooperazione territoriale, ai sensi dell'articolo 4 della legge provinciale sull'Europa 2015, presentata in data 10 febbraio 2023;

visto il documento recante il discorso sullo stato dell'Unione 2022 che la Presidente della Commissione europea Ursula von der Leyen ha rivolto al Parlamento europeo il 14 settembre 2022, con il quale ha sottolineato che l'Europa può essere forte e può superare le avversità solo se unita e che l'Unione ha fatto riemergere la sua forza interiore per reagire e affrontare il conflitto bellico in Ucraina, una guerra che è anche contro l'energia, l'economia, i valori e il futuro europei; ha inoltre annunciato una serie di misure per porre fine alla dipendenza energetica, per assicurare l'approvvigionamento delle materie prime e per garantire la presenza di risorse umane e competenze necessarie per aiutare le imprese e rafforzare la crescita dell'Europa;

vista altresì la lettera di intenti della Presidente von der Leyen indirizzata alla Presidente del Parlamento europeo Metsola e al Primo Ministro della Repubblica Ceca Fiala, in qualità di Presidente del Consiglio, contenente un elenco delle iniziative che la Commissione europea intende portare avanti nel corso del 2023, al fine di conseguire gli obiettivi indicati nel discorso dinnanzi al Parlamento e che anticipa nei contenuti il programma di lavoro della Commissione per il 2023;

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the bottom right corner of the page.

vista la comunicazione COM (2022) 548 final, del 18 ottobre 2022, della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni sul programma di lavoro della Commissione per il 2023 "Un'Unione salda e unita", con la quale la Commissione definisce gli interventi che metterà in atto nel corso dell'anno per concretizzare il programma di riforme espresso dalla Presidente Von der Leyen;

atteso che a causa del susseguirsi di crisi in Europa e nel mondo, tre sono le realtà che costituiscono il contesto in cui si incardina il programma di lavoro della Commissione europea e che mostrano (1) come le sfide di questa portata possano essere veramente affrontate solo collettivamente, agendo come un'Unione compatta, (2) come queste crisi sottolineino la necessità che l'Europa continui ad accelerare la trasformazione radicale delineata all'inizio dell'attuale mandato e (3) come questa eccezionale sequela di crisi esiga una risposta che vada oltre l'ordinaria amministrazione;

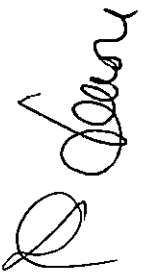
considerato che il programma di lavoro della Commissione europea per il 2023 mantiene i sei obiettivi prioritari già delineati nei programmi di lavoro 2021 e 2022:

- *Green Deal europeo*: la Commissione intende proseguire nel supporto ai legislatori rispetto alle proposte già presentate per la realizzazione del Green Deal europeo, al fine di raggiungere l'accordo su misure come il pacchetto "Pronti per il 55%". Questo obiettivo sarà perseguito agendo su molteplici fronti in ambito climatico, ambientale, di mercato e industriale, quali le emissioni dei trasporti e la certificazione degli assorbimenti di carbonio, la qualità dell'aria, dell'ambiente e dell'acqua, la sostenibilità degli imballaggi e della plastica, il diritto alla riparazione, una riforma globale del mercato dell'energia elettrica dell'Unione europea per garantire bollette dell'energia elettrica accessibili e l'anticipazione della trasformazione industriale per un continente decarbonizzato e prevalentemente elettrificato per il 2050; inoltre, per contribuire al potenziamento dell'economia verde basata su idrogeno verrà istituita una Banca europea dell'idrogeno. Altre misure riguarderanno la riduzione dei rifiuti, in particolare di quelli alimentari e tessili, e del relativo impatto, la definizione di un quadro globale per i sistemi alimentari sostenibili nonché leggi sul benessere degli animali, sulle

4.

nuove tecniche genomiche per la protezione della salute umana, animale e ambientale, su un trasporto merci più ecologico e su una revisione mirata della legislazione in materia di registrazione, valutazione e autorizzazione delle sostanze chimiche;

- *Un'Europa pronta per l'era digitale*: la Conferenza sul futuro dell'Europa ha evidenziato il bisogno di una maggiore accessibilità e disponibilità delle soluzioni digitali e di un'Europa capace di promuovere una trasformazione digitale trasparente, etica e sicura. Con il fine di accelerare la transizione digitale, la Commissione proporrà una legge sulle materie prime critiche per garantire l'approvvigionamento, dando priorità al riutilizzo e al riciclaggio, necessario per favorire la digitalizzazione. Altri provvedimenti riguarderanno la definizione di strumenti per lo sviluppo di mondi virtuali aperti antropocentrici (metaversi) che forniranno molteplici possibilità per settori quali i servizi e le arti creative e per sfide sociali quali salute e città intelligenti, una raccomandazione per combattere la pirateria di contenuti trasmessi in diretta, la definizione di uno spazio comune europeo di dati sulla mobilità, un quadro normativo per il sistema di trasporto hyperloop, l'ampliamento e il miglioramento dell'uso di strumenti e processi digitali nel diritto societario, la concessione di licenze e brevetti e la verifica, la registrazione e il monitoraggio dell'amianto. La Commissione ha deciso che il 2023 è l'anno europeo delle competenze con il fine sia di garantire la necessaria riqualificazione e miglioramento delle competenze della forza lavoro sia di attrarre le giuste competenze in Europa;
- *Un'economia al servizio delle persone*: la Commissione proseguirà il suo impegno con riferimento al modello europeo di un'economia sociale di mercato e presenterà un'iniziativa per la digitalizzazione dei sistemi di sicurezza sociale e delle reti di sicurezza sociale a sostegno della mobilità dei lavoratori finalizzando i lavori sulla tessera europea di sicurezza sociale. Nell'ambito dell'anno europeo delle competenze, verrà aggiornato il quadro di qualità per i tirocini in un'ottica di equa remunerazione e accesso alla protezione sociale. Al fine di migliorare le sinergie tra gli strumenti dell'Unione per rafforzare le capacità locali e regionali e di ottimizzare la gestione degli investimenti e della completa attuazione delle politiche europee, si definirà una proposta per approfondire e rafforzare la cooperazione amministrativa. Verranno inoltre redatti i primi principi per la



definizione della moneta digitale in vista della sua potenziale emissione da parte della Banca centrale europea;

- *Un'Europa più forte nel mondo*: questo obiettivo ha alla base la prospettiva di uno scenario internazionale di rivalità sistemica multipolare; si prevede la presentazione di una strategia spaziale europea per la sicurezza e la difesa e di una strategia aggiornata per la sicurezza marittima e il mantenimento delle sanzioni nei confronti della Russia; in ambito sanzionatorio verrà aggiornato il pacchetto di strumenti sanzionatori al fine di includere la tematica della corruzione. Nell'ambito dei rapporti internazionali, proseguiranno le relazioni con i Paesi candidati all'ingresso nell'Unione e si continuerà a lavorare per la definizione della comunità politica europea al fine di aiutare i paesi d'Europa oltre il processo di adesione. Per far fronte al sempre maggior numero di conflitti e catastrofi naturali si vede necessario l'aumento di efficacia ed efficienza per l'erogazione degli aiuti umanitari: a tal fine, si prevede di migliorare la capacità di risposta dell'Unione alle situazioni di crisi, ad esempio potenziando le capacità antincendio prima della stagione degli incendi boschivi;
- *Promozione dello stile di vita europeo*: questo obiettivo pone l'accento su giovani, abusi su minori, sanità, migrazione e asilo e digitalizzazione dei documenti di viaggio. Nello specifico, l'anno delle competenze 2023 si pone in continuità con l'anno europeo dei giovani nel 2022: in particolare, si vuole incentivare la mobilità dei giovani all'interno dei diversi Stati membri per l'apprendimento. La situazione ai confini europei evidenzia la necessità di un chiaro e solido quadro per la migrazione e l'asilo: oltre al sostegno della Commissione per l'attuazione del patto sulla migrazione e l'asilo, si vuole definire un pacchetto sulle competenze e sui talenti e un più facile riconoscimento delle qualifiche dei cittadini dei paesi terzi al fine di accelerare una migrazione legale efficace e reciprocamente vantaggiosa. In ambito sanitario sono previste molteplici proposte: verranno presentati una raccomandazione sui tumori a prevenzione vaccinale e un aggiornamento su quella relativa agli ambienti sanitari; verrà portata avanti la creazione di uno spazio europeo di dati sanitari, considerato un tassello fondamentale per migliorare la continuità assistenziale e garantire i diritti dei cittadini in relazione ai loro dati sanitari; in risposta alla Conferenza sul futuro dell'Europa, si promuoverà un approccio globale alla salute mentale, problematica sociale alla quale si è dedicata maggior attenzione durante la pandemia da Covid-19;

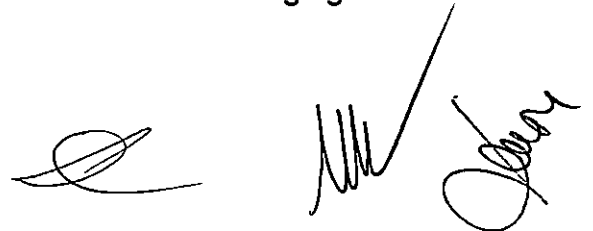
6.

- *Un nuovo slancio per la democrazia europea*: la democrazia e i suoi valori sono più che mai a rischio ed è per questo che valori come l'uguaglianza e lo stato di diritto e diritti democratici quale la libertà di stampa vanno difesi strenuamente: per questo motivo verrà definito un pacchetto di difesa della democrazia che riguarderà, ad esempio, lo sviluppo dello spazio civico e la partecipazione dei cittadini per il rafforzamento della resilienza democratica dall'interno nonché la difesa delle nostre democrazie da interessi esterni. In vista delle elezioni parlamentari europee del 2024, la Commissione sosterrà i colegislatori nella definizione di una nuova legge elettorale; le nuove elezioni saranno accompagnate da un insieme di misure relative a pubblicità politica, partiti europei, fondazioni politiche europee e diritti elettorali dei cittadini europei mobili. In materia di uguaglianza, la Commissione si concentrerà sui temi della disabilità, tramite la proposta di una tessera europea di disabilità affinché questo status venga riconosciuto in tutti gli Stati membri, della lotta alla violenza contro le donne, la violenza domestica e la trasparenza retributiva e della lotta alla discriminazione su base razziale o etnica. Altri provvedimenti riguarderanno la cooperazione tra le autorità di tutela dei consumatori e tra le autorità nazionali di protezione dei dati e la trasparenza per l'accesso ai documenti;

visto che il programma di lavoro 2023 è il primo elaborato dopo la conclusione della Conferenza sul futuro dell'Europa che ha delineato una visione ambiziosa e stimolante per l'Unione, di un'Europa cioè in grado di semplificare la vita quotidiana dei suoi cittadini, di affrontare senza timore le sfide della società odierna, di essere più autonoma e di essere concreta nei settori più importanti per i cittadini, dall'alimentazione alla salubrità dell'ambiente;

preso atto che le attività della Commissione sono orientate all'attuazione degli obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite, i quali sono stati integrati negli strumenti per legiferare meglio;

preso atto che il programma di lavoro 2023 segna un ulteriore sforzo per passare "Dalla visione all'azione", come definito nella comunicazione di giugno 2022 COM(2022) 404 final;



visto che, al fine di supportare cittadini ed imprese, la Commissione europea intende proseguire il lavoro su investimenti e riforme già avviato con NextGenerationEU;

visto che, alla luce della crisi energetica e dello spirito solidale che contraddistingue l'Unione, si intende promuovere REPowerEU tramite il possibile utilizzo di fonti di finanziamento complementari e ulteriori misure da individuare tra gli strumenti di solidarietà finanziaria che si sono rivelati efficaci nell'ambito, ad esempio, del NextGenerationEU;

vista l'invasione russa e le relative conseguenze che l'Unione sta affrontando;

considerato il sostegno costante, deciso e unito che l'Unione fornisce dal 24 febbraio 2022 e continuerà a fornire all'Ucraina in risposta al conflitto;

vista la volontà di accelerare la transizione energetica, non solo come mezzo per affrontare la crisi climatica ma anche per ridurre le dipendenze e rafforzare la competitività dell'Unione;

preso atto dell'agenda "Legiferare meglio" per la quale si intende garantire che la legislazione valuti l'impatto dei costi al fine di fornire il massimo vantaggio possibile a cittadini e imprese, con l'approccio "one in, one out";

viste le considerazioni espresse dal Comitato delle Regioni nella risoluzione RESOL-VII/025 che evidenziano l'importanza del coinvolgimento degli enti regionali e locali per la difesa dello stato di diritto e per conseguire gli ambiziosi obiettivi europei di adattamento ai cambiamenti climatici; altresì il Comitato si rende disponibile a contribuire all'iniziativa sulla salute mentale, ritenuta la principale sfida sanitaria nell'era post-Covid, e annuncia di aver presentato un campione di approcci locali e regionali per fornire il proprio contributo;

vista la nota del Presidente della Provincia del 2 gennaio 2023 con cui segnala le nuove iniziative previste dal programma di lavoro della Commissione europea per il 2023 che sono considerate di particolare interesse per la Provincia, soprattutto per gli obiettivi del Green Deal e della transizione digitale;

8.

acquisiti, nella seduta della Quinta Commissione permanente svoltasi in data 24 gennaio 2023, le osservazioni pervenute dal Consiglio delle autonomie locali e dalla Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura di Trento e i contributi offerti dalle organizzazioni sindacali CGIL, CISL e UIL del Trentino, dal Coordinamento provinciale imprenditori e dalla Scuola di studi internazionali dell'Università degli studi di Trento, coinvolti nell'esame del documento europeo ai sensi dell'articolo 8 della legge provinciale sull'Europa 2015, in un'ottica di governance multilivello e partecipativa;

considerato che i soggetti intervenuti hanno collettivamente rilevato la complessità del contesto geopolitico attuale e delle conseguenti ricadute su aspetti quali prezzi dell'energia e aumento dell'inflazione che impattano fortemente sia sui cittadini che sulle imprese, in particolare le PMI; che è stata inoltre ribadita l'importanza del dialogo e della collaborazione multilivello, tra il territorio trentino e le istituzioni europee e tra Stati membri, a beneficio del funzionamento del mercato unico con politiche industriali ed energetiche comuni, affinché le imprese possano adattarsi con prontezza ed efficacia alla transizione digitale ed energetica e affinché i cittadini europei possano essere partecipi delle attività dell'Unione;

considerato che dai contributi forniti dai soggetti consultati è emersa l'attenzione trasversale rispetto all'anno delle competenze, sia per accrescere la capacità delle imprese di rispondere con efficienza al mercato, sia per assicurare ai cittadini la riqualificazione e il miglioramento delle loro competenze in linea con le necessità espresse dal mercato del lavoro, sia per rafforzare l'economia europea nel mondo; inoltre che, rispetto all'obiettivo del Green Deal, è stato espresso interesse verso la riforma globale del mercato dell'energia elettrica dell'Unione europea a supporto di imprese e cittadini, verso l'iniziativa relativa alla gestione dei rifiuti alimentari e tessili, anche in virtù dell'attuale dibattito in provincia di Trento, e verso l'iniziativa sul trasporto internazionale di merci e passeggeri - aumento della quota del traffico ferroviario, in relazione al ruolo strategico del valico del Brennero;

considerate le riflessioni sopra riportate e l'esame del programma di lavoro svolto dalla Quinta Commissione permanente, nonché la comunicazione del Presidente della Provincia in ordine agli argomenti di maggior interesse per la Provincia stessa e la risoluzione n. 91 approvata dal Consiglio provinciale in data 10



marzo 2022, si ritiene di mantenere l'interesse prioritario verso l'azione dell'Unione europea volta alla realizzazione della transizione verde, dell'anno delle competenze, di un'economia al servizio delle persone, dello stile di vita europeo comprendendo nell'opera di monitoraggio e di esame i temi di seguito illustrati:

con riferimento all'obiettivo strategico "Green Deal", la Commissione evidenzia la crescente gravità degli effetti dei cambiamenti climatici e, in considerazione della rilevanza provinciale della difesa del territorio e dell'ambiente come patrimonio naturale nonché asset economico, appaiono di particolare interesse a livello provinciale le seguenti iniziative:

- Mercato dell'energia elettrica - Revisione delle norme dell'UE per il mercato interno dell'energia elettrica (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194 TFUE, 1° trimestre 2023);
- Riduzione dei rifiuti - Revisione degli aspetti relativi ai rifiuti alimentari e tessili della direttiva quadro dell'UE sui rifiuti (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articoli 191 e 192 TFUE, 2° trimestre 2023);
- all'interno del pacchetto per rendere più ecologico il trasporto merci, l'iniziativa:
 - a) Trasporto internazionale di merci e passeggeri - aumento della quota del traffico ferroviario (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 91 TFUE, 2° trimestre 2023);

con riferimento agli obiettivi strategici "Un'economia al servizio delle persone" e "Promozione dello stile di vita europeo", la Commissione europea ha espresso all'interno del programma di lavoro la volontà di continuare a concentrarsi sui giovani durante l'anno europeo delle competenze 2023; appaiono quindi di particolare interesse anche a livello provinciale le seguenti iniziative:

- Promuovere tirocini migliori - Quadro di qualità rafforzato per i tirocini (carattere non legislativo e/o legislativo, 2° trimestre 2023);
- Mobilità per l'apprendimento - Raccomandazione del Consiglio sul quadro aggiornato di mobilità per l'apprendimento (carattere non legislativo e/o legislativo, 2° trimestre 2023);

con riferimento all'obiettivo strategico "Promozione dello stile di vita europeo", Stella Kyriakides, Commissaria per la salute e la sicurezza alimentare, ha sottolineato che la pandemia da Covid-19, l'invasione russa in Ucraina e le sue

10.

conseguenze, la crisi energetica e le difficoltà economiche stanno mettendo a dura prova la salute mentale dei cittadini a partire dai più vulnerabili; altrettanto importante appare questo tema per il Trentino non solo rispetto ai giovani ma a tutta la popolazione in relazione alle ripercussioni che le citate emergenze e crisi hanno determinato a livello provinciale; pertanto, appare di interesse l'iniziativa:

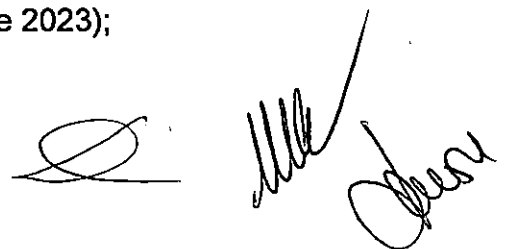
- Salute mentale - Un approccio globale della salute mentale (carattere non legislativo, 2° trimestre 2023);

in considerazione di quanto fin qui espresso e in virtù dell'articolo 2 della legge provinciale sull'Europa 2015 ai sensi del quale la Giunta provinciale assicura al Consiglio il supporto documentale e informativo necessario

IL CONSIGLIO DELLA PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

impegna la Quinta Commissione permanente a esaminare

- 1) con riferimento all'obiettivo strategico "Green Deal europeo" le seguenti proposte:
 - Mercato dell'energia elettrica - Revisione delle norme dell'UE per il mercato interno dell'energia elettrica (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 194 TFUE, 1° trimestre 2023);
 - Riduzione dei rifiuti - Revisione degli aspetti relativi ai rifiuti alimentari e tessili della direttiva quadro dell'UE sui rifiuti (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 191 e 192 TFUE, 2° trimestre 2023);
 - all'interno del pacchetto per rendere più ecologico il trasporto merci, l'iniziativa:
 - a) Trasporto internazionale di merci e passeggeri - aumento della quota del traffico ferroviario (carattere legislativo, con una valutazione d'impatto, articolo 91 TFUE, 2° trimestre 2023);
- 2) con riferimento all'obiettivo strategico "Un'economia al servizio delle persone":
 - Promuovere tirocini migliori - Quadro di qualità rafforzato per i tirocini (carattere non legislativo e/o legislativo, 2° trimestre 2023);




- 3) con riferimento all'obiettivo strategico "Promozione dello stile di vita europeo":
- Salute mentale - Un approccio globale della salute mentale (carattere non legislativo, 2° trimestre 2023);
 - Mobilità per l'apprendimento - Raccomandazione del Consiglio sul quadro aggiornato di mobilità per l'apprendimento (carattere non legislativo e/o legislativo, 2° trimestre 2023);

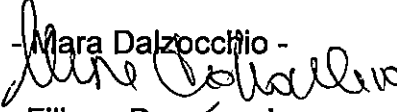
impegna la Giunta provinciale

- 4) a fornire alla Quinta Commissione permanente il supporto documentale e informativo necessario per l'esame degli ambiti e delle iniziative del programma di lavoro della Commissione europea, per l'anno 2023, individuati ai punti 1, 2 e 3, in un'ottica di condivisione e di leale collaborazione per la definizione di una posizione unitaria.

La presente risoluzione è inviata al Senato della Repubblica italiana e alla Camera dei deputati, nonché alla Conferenza dei presidenti delle assemblee legislative delle regioni e delle province autonome, alla Conferenza dei Presidenti delle regioni e delle province autonome, al Comitato delle regioni e al dipartimento per le politiche europee della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il Presidente

- Walter Kaswalder -

I Segretari questori

- Mara Dalzocchio -

- Filippo Degasperì -
